

IGP.VI.271.17.2019

**WYJAŚNIENIE I ZMIANA**  
**treści SIWZ**

w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego o wartości wyższej niż kwoty określone w przepisach wydanych na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Prawo zamówień publicznych na zadania pn.:

**„Odbiór i zagospodarowanie odpadów od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych z terenu Gminy Grodków”**

Na podstawie art. 38 ust. 2, 4 i 4a ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 poz. 1843), niniejszym udzielam wyjaśnień treści SIWZ, w związku ze złożonymi przez Wykonawców pytaniami w niniejszym postępowaniu. Jednocześnie, w związku z powyższym, dokonuję zmiany treści SIWZ – w zakresie udzielonych odpowiedzi na pytanie nr 3, 4 i 6, jak poniżej:

**Pytanie 1.**

W opisie przedmiotu zamówienia (OPZ), stanowiącym integralną część specyfikacji istotnych warunków zamówienia (SIWZ), Zamawiający wskazuje, iż obowiązkiem Wykonawcy jest:

Wykonawca ma obowiązek zagospodarować odebrane odpady komunalne w sposób zapewniający osiągnięcie określonych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167) poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku następujących frakcji odpadów: papier, metale, tworzywa sztuczne i szkło, tj.:

1) w roku 2020 – co najmniej 50 %

Osiągane przez Wykonawcę poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku obliczane będą na podstawie wzorów zawartych w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167).

Wymóg potwierdzony został również we wzorze umowy.

Zgodnie z aktualnie obowiązującą ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminie (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454, 1629, z 2019 r. poz. 730, 1403, 1579)

„Art. 3b. 1. Gminy są obowiązane osiągnąć poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych, z wyłączeniem innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne, w wysokości co najmniej:

1) 50% wagowo – za każdy rok w latach 2020–2024;

Minister właściwy do spraw środowiska określi, w drodze rozporządzenia, sposób obliczania poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami, o których mowa w ust. 1 i 2, kierując się koniecznością możliwości zweryfikowania ich osiągnięcia przez każdą gminę.”

Zdaniem wykonawcy sposób rozliczania poziomów recyklingu uległ diametralnej zmianie w stosunku do dotychczasowego rozliczania i nie wynika ze wskazanego w SIWZ Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167). Niestety do momentu opublikowania nowego rozporządzenia określającego sposób obliczania poziomów zagospodarowania odpadów, pozostaje on niewiadomą; zatem przedmiot zamówienia nie jest określony w sposób jednoznaczny, a tym samym Wykonawca nie może zapewnić jego wykonania. **Prosimy zatem o wykreślenie wskazanych zapisów z SOPZ i z projektu umowy.**

**Odpowiedź 1:**

Zamawiający informuje, że Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych jest nadal aktualne, zatem wymagane poziomy recyklingu nie zmieniają się. Nawet w przypadku zmiany sposobu obliczania poziomów recyklingu sama wartość wskaźnika na poziomie 50% jest obowiązująca.

W związku z powyższym wymóg w powyższym zakresie, zarówno w SIWZ oraz wzorze umowy pozostaje bez zmian.

### **Pytanie 2.**

W punkcie III.5 OPZ Zamawiający zastrzega:

„Wykonawca zobowiązany jest do odbioru odpadów komunalnych zebranych w toku imprez masowych i edukacyjnych organizowanych przez Zamawiającego, w tym zapewnienie pojemników/worków niezbędnych do zapewnienia w toku tych imprez właściwego stanu porządkowego nieruchomości, na której impreza jest organizowana.”

**Prosimy o podanie ilości i zakresu planowanych imprez masowych i edukacyjnych, a także szacowanej ilości odpadów podlegających odbiorowi w ramach wskazanego obowiązku.**

### **Odpowiedź 2:**

Na chwilę obecną, planowane przez Zamawiającego imprezy masowe to:

- Dni Grodkowa – impreza 2-dniowa: 4 pojemniki 1100 l
- Dożynki – impreza 1-dniowa: 4 pojemniki 1100 l

### **Pytanie 3.**

W punkcie V.10.3) OPZ Zamawiający zastrzega:

„Harmonogram pracy edukatora odpadowego obejmujący okres od dnia 1 stycznia 2020 do dnia 31 grudnia 2020 r. należy opracować i przedłożyć Zamawiającemu w terminie do 7 dni od dnia podpisania umowy.”

**Wykonawca prosi o przedłużenie terminu przedłożenia harmonogramu do 21 dni od dnia podpisania umowy.**

### **Odpowiedź 3:**

Wyrażamy zgodę na przedłużenie terminu przedłożenia harmonogramu do 21 dni od dnia podpisania umowy, jednak nie później niż do czasu rozpoczęcia realizacji umowy przez Wykonawcę.

### **Pytanie 4.**

W §17 wzoru umowy:

„Zamawiający wymaga, aby osoby wykonujące następujące czynności w zakresie realizacji zadania tj.: czynności wykonywane przez pracowników fizycznych w okresie realizacji niniejszej umowy, zostały zatrudnione przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie umowy o pracę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1040 ze zm.)”.

W tej samej umowie za niewywiązanie się z obowiązku zatrudnienia przy realizacji zamówienia którejkolwiek z osób wskazanych w § 17 ust.1 na podstawie umowy o pracę w rozumieniu przepisów Kodeksu Pracy w wysokości 1000 zł za każdy stwierdzony przypadek,

Uwzględniając aktualne problemy ze znalezieniem pracowników na rynku pracy oraz z problemem częstego porzucania w trybie nagłym pracy przez zatrudnionych pracowników, niejednokrotnie istnieje konieczność „ratowania” sytuacji pracownikami doraźnie wyznaczonymi na zastępstwo - zatrudnionymi np. na umowę zlecenia lub pracownikami wynajętymi przez Wykonawcę za pośrednictwem pracy. Dotyczy to w szczególności pracowników wykonujących czynności wymagających podstawowych, niespecjalistycznych kwalifikacji. Prosimy o wprowadzeniu zapisu umożliwiającego wykonawcy w trudnych sytuacjach na zatrudnienie w granicach określonego procentu pracowników na podstawach innych niż umowa o pracę.

### **Odpowiedź 4:**

Zamawiający podtrzymuje zapis, w którym wymaga, aby osoby wykonujące następujące czynności w zakresie realizacji zadania tj.: czynności wykonywane przez pracowników fizycznych w okresie realizacji niniejszej umowy, zostały zatrudnione przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie umowy o pracę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy.

Wymóg powyższy wynika z obowiązku ustawowego nałożonego na Zamawiającego - art. 29 ust. 3a ustawy Prawo zamówień publicznych.

Zamawiający dokonuje zmiany w zakresie wysokości kary za niewywiązanie się z obowiązku zatrudnienia przy realizacji zamówienia którejkolwiek z osób wskazanych w § 17 ust.1 wzoru umowy na podstawie umowy o pracę - w wysokości 100 zł za każdy stwierdzony przypadek.

#### **Pytanie 5.**

W §4, ust.4 wzoru umowy Zamawiający określa, iż:

W przypadku wygaśnięcia lub rozwiązania umów, o których mowa w SIWZ Wykonawca obowiązany jest do zawarcia nowych umów oraz przekazania ich kopii Zamawiającemu w terminie 7 dni od dnia wygaśnięcia (rozwiązania) umów pod rygorem odstąpienia od umowy.

Prosimy o wskazanie jakie umowy ma na myśli Zamawiający?

#### **Odpowiedź 5:**

Zamawiający ma na myśli umowę z instalacją komunalną.

#### **Pytanie 6.**

W §13, ust.3k) wzoru umowy Zamawiający określa, iż naliczy karę wykonawcy:

„za każdy stwierdzony przypadek nieobecności edukatora odpadowego we wskazanym miejscu, zgodnie z zatwierdzonym harmonogramem, w wysokości 500 zł”.

W karze tej nie określono przez jaki czas nieobecności pracownika – traktowana będzie ona już jako podstawa do naliczenia kary. Takie ujęcie stwarza ogromne zagrożenie karą nawet w przypadkach chwilowej nieobecności pracownika przy wyznaczonych altanach śmietnikowych.

Uwzględniając opisane wyżej aktualne problemy ze znalezieniem pracowników na rynku pracy oraz z problemem nagłego chorobowego, częstego porzucania w trybie nagłym pracy przez zatrudnionych pracowników (dotyczy również Gminy Grodków, na terenie której wykonawca świadczy usługi od prawie 4-ech lat), **prosimy o wykreślenie wskazanej kary ewentualnie sprecyzowanie, iż kara naliczana będzie w przypadku nieobecności jednorazowo dłuższej niż jeden dzień roboczy.**

#### **Odpowiedź 6:**

Zamawiający wyraża zgodę, aby przedmiotowa kara naliczona została w przypadku nieobecności dłuższej niż jeden dzień roboczy edukatora odpadowego we wskazanym miejscu, zgodnie z zatwierdzonym harmonogramem.

Przy czym kara naliczana będzie za każdy dzień nieobecności edukatora odpadowego.

#### **Pytanie 7.**

W §13, ust.3d) wzoru umowy Zamawiający określa, iż naliczy karę wykonawcy:

„w wysokości 500zł za każdy przypadek nieuprzątnięcia i nieodebrania odpadów z miejsc ich odbioru, podstawą naliczenia kary będzie zgłoszenie złożone Koordynatorowi ze strony Gminy, przez właściciela nieruchomości (lub inną osobę uprawnioną), chyba że Wykonawca udowodni, że nie wystąpiło to z jego winy”

Przy konieczności sprzątnięcia altan śmietnikowych oraz innych miejsc odbioru odpadów, a tym samym odbioru nieokreślonych w ilości dodatkowych odpadów może okazać się, że wydłuży się znacząco czas pracy pojazdów – załogi zmuszone będą poza wydajnym opróżnianiem mechanicznym pojemników do ręcznego czasochłonnego załadunku odpadów.

Podkreślamy, iż każdy Wykonawca zobowiązany jest zapewnić swoim pracownikom odpowiednie warunki bezpiecznej i higienicznej pracy, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Rodzinnej z dnia 27.04.2017 zmieniającym w sprawie BHP przy ręcznych pracach transportowych (Dz. U. z kwietnia 2017r. poz. 854). Przy konieczności sprzątnięcia rozsypanych w altanach odpadów pracownicy zmuszani są do ciągłego schylania się, a także ręcznego wynoszenia i załadunku na samochód. W Polsce obowiązuje system gromadzenia odpadów w urządzeniach takich jak konkretnych kolorów, oznakowane ściśle sprecyzowanymi opisami pojemniki i worki. Wymaganie od wykonawcy sprzątnięcie odpadów leżących obok pojemników zaprzecza temu systemowi i ściąga już całkowicie z właściciela nieruchomości – wytwórcy odpadów obowiązek uporządkowanego, selektywnego gromadzenia odpadów.

**Prosimy o wykreślenie wskazanego zapisu i doprecyzowanie obowiązku sprzątnięcia terenu odbioru odpadów wyłącznie do odpadów rozrzuconych przez wykonawcę przy świadczeniu usługi opróżniania pojemników.**

#### **Odpowiedź 7:**

Zamawiający pozostawia zapisy w powyższym zakresie bez zmian, gdyż Zamawiający nie ma możliwości zweryfikowania czy rozsypanie odpadów nastąpiło w trakcie odbioru odpadów, czy jest wynikiem niewłaściwego pozbywania się odpadów przez właścicieli nieruchomości.

**Pytanie 8.**

W §13, ust.3g) wzoru umowy Zamawiający określa, iż naliczy karę wykonawcy:

„w wysokości 5000 zł za każdy dzień przerwy w odbieraniu odpadów z przyczyn zależnych od Wykonawcy”.

„Wykonawca zwraca uwagę, iż nawet a aktualnie realizowanej umowie zdarzają się sytuacje niezależne od niego, które w bardzo znaczący sposób utrudniają realizację usługi i wymagają czasu na znalezienie alternatywnego rozwiązania. Taką sytuacją jest chociażby informacja z instalacji komunalnej o wstrzymaniu przyjęcia odpadów praktycznie z dnia na dzień”

**Prosimy o stanowcze zmniejszenie wysokości kary do odpowiadającej wyrządzonej szkodzie i stanowcze uzależnienie jej wyłącznie od ewidentnych przyczyn zależnych od Wykonawcy.**

**Odpowiedź 8:**

Zamawiający pozostawia zapisy w powyższym zakresie bez zmian.

Powyższe wyjaśnienia oraz zmiany treści SIWZ stanowią integralną część Specyfikacji istotnych warunków zamówienia i wiążą Wykonawców.

Wyjaśnienia niniejsze  
oraz zmianę zamieszcza się  
na stronie internetowej  
Zamawiającego  
w dniu 18.10.2019 r.

Z up. BURMISTRZA

*Waldemar Wójcicki*  
ZASTĘPCA BURMISTRZA